

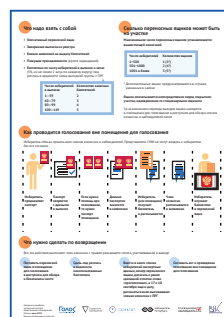
Комплект памяток для наблюдателей и членов комиссий



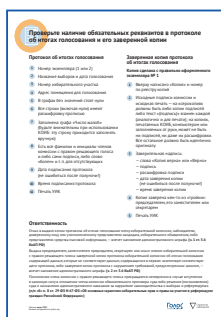
Участники
наблюдения



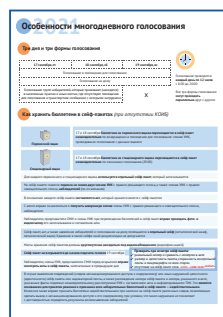
Голосование вне помещения
для голосования



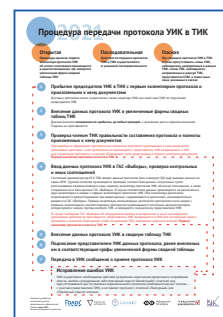
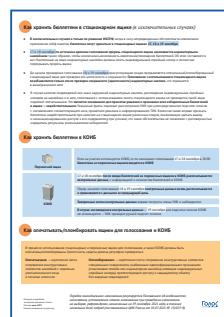
Процедура
подсчета голосов



Обязательные
реквизиты в протоколе
УИК и его заверенной
копии



Особенности
многодневного голосования



Процедура передачи
протокола УИК в ТИК

2021

2021 Участники наблюдения в день голосования

Какие документы нужно проверить

Члены комиссии с правом совещательного голоса (ПСГ)

Документ о назначении, выданный кандидатом или партией, выдвинувшей список кандидатов

Наблюдатели

Направление, выданное кандидатом, партией, выдвинувшей кандидата или список кандидатов, федеральной или региональной общественной палатой

Представители средств массовой информации (СМИ)

Аккредитационное удостоверение, выданное ЦИК России или избиркомом субъекта РФ

Кандидаты, доверенные лица и уполномоченные представители кандидатов и партий

Удостоверение, выданное комиссией, организующей выборы

Члены и работники аппарата вышестоящих избирательных комиссий

Удостоверение соответствующей комиссии

Иностранцы (международные) наблюдатели

Удостоверение, выданное ЦИК России

УИК выдает удостоверение

Где могут располагаться наблюдатели

Комиссия должна позаботиться о местах, где участники наблюдения могут сидеть

Участники наблюдения могут при необходимости перемещаться по помещению для голосования, не препятствуя голосованию избирателей и работе комиссии

Комиссии не следует устанавливать для участников наблюдения ограничения сверх действительно необходимых (или прямо установленных законом)

Во время голосования должен обеспечиваться обзор:

- мест выдачи бюллетеней,
- ящиков для голосования,
- кабин для голосования

Во время подсчета голосов должен обеспечиваться полный обзор всех действий комиссии.

С предоставленных мест должны быть различимы отметки в демонстрируемых бюллетенях

При нормальном освещении на расстоянии 2–2,5 метра человек с нормальным зрением способен различить отметку, если бюллетень фиксируется для показа на время не менее одной секунды

С какими документами знакомить участников наблюдения

При совмещении выборов права участника наблюдения на ознакомление с документами не зависят от того, в рамках какой избирательной кампании он наделен своими полномочиями

Комиссии следует содействовать ознакомлению участников наблюдения с документами в любое время, за исключением периодов, когда это препятствует нормальной работе комиссии (в моменты выдачи бюллетеней избирателям, при внесении отметок о голосовании вне помещения для голосования, при подготовке отчетов о явке и т. п.)

Наблюдатели могут знакомиться со следующими документами:

- список избирателей,
- сведения об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения,
- реестр заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования

Члены УИК и вышестоящих комиссий могут знакомиться с любыми документами и материалами, имеющимися в комиссии, получать копии документов (кроме списков избирателей и т. п.)

Как можно и как нельзя вести съемку участникам наблюдения

Участники наблюдения должны уведомить председателя комиссии о намерении осуществлять съемку

Не допускается съемка:

- в местах заполнения бюллетеней,
- самих заполненных бюллетеней до начала подсчета,
- содержания списков избирателей и иных реестров, содержащих персональные данные избирателей

Председатель комиссии вправе установить место для ведения съемки наблюдателями (с соблюдением требований к размещению мест для участников наблюдения)

Представители СМИ могут осуществлять съемку из любых мест, соблюдая вышеуказанные ограничения и не создавая помех для членов комиссии и избирателей

Съемка в помещении для голосования не требует согласия граждан, однако публикация (обнародование) снимков, где гражданин является основным объектом изображения, требует его согласия (ст. 152¹ ГК РФ)

Особенности многодневного голосования

Три дня и три формы голосования

17 сентября, пт	18 сентября, сб	19 сентября, вс
Голосование в помещении для голосования		
Голосование на дому		
Голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено		X



Голосование проводится **каждый день по 12 часов** с 8:00 до 20:00

Все три формы голосования **могут проходить параллельно** друг с другом

Как хранить бюллетени в сейф-пакетах (при отсутствии КОИБ)

 Переносной ящик	17 и 18 сентября бюллетени из переносного ящика перемещаются в сейф-пакет незамедлительно по возвращении в помещение для голосования членов УИК, проводивших голосование с данным ящиком
 Стационарный ящик	17 и 18 сентября бюллетени из стационарного ящика перемещаются в сейф-пакет незамедлительно по окончании голосования (20:00)

Для каждого переносного и стационарного ящика **используется отдельный сейф-пакет**, который запечатывается

На сейф-пакете ставятся **подписи не менее двух членов УИК** с правом решающего голоса, а также членов УИК с правом совещательного голоса, **наблюдателей** (по их желанию)

В отношении каждого сейф-пакета **составляется акт**, который хранится вместе с сейф-пакетом

С актом вправе ознакомиться и **получить заверенную копию** члены УИК с правом решающего и совещательного голоса, наблюдатели

Наблюдатели, представители СМИ и члены УИК при перемещении бюллетеней в сейф-пакет **вправе проводить фото- и видеосъемку** его запечатывания и составления акта

Сейф-пакет, акт, а также заявления избирателей о голосовании на дому помещаются в **отдельный сейф** (металлический шкаф, металлический ящик). Хранение в таком сейфе иной документации не допускается

Места хранения сейф-пакетов должны **круглосуточно находиться под видеонаблюдением** (видеофиксацией)

Сейф-пакет не вскрывается до начала подсчета голосов 19 сентября

Наблюдатели, члены УИК, представители СМИ перед вскрытием **вправе осмотреть акты и сейф-пакеты**, запечатанные в предыдущие дни

Проверить при осмотре сейф-пакета:

- ✓ уникальный номер и сравнить с номером в акте
- ✓ размер и целостность пакета, сохранность контрольной ленты и микрошрифта со всех сторон
- ✓ отсутствие на сейф-ленте слов **«СТОП» «СЕЙФ-ПАКЕТ ВСКРЫТ»**

В случае выявления повреждений (следов несанкционированного доступа к содержимому) или иных нарушений целостности (идентичности) сейф-пакета или индикаторной ленты, а также расхождения номера сейф-пакета и номера, указанного в акте, указанные факты подлежат незамедлительному рассмотрению УИК с составлением акта и информированием ТИК. Это **является основанием для принятия решения о признании всех избирательных бюллетеней в сейф-пакете — недействительными**.

Комиссия также вправе признать бюллетени недействительными при наличии на сейф-пакете различных следов, позволяющих сделать вывод о несанкционированном доступе к его содержимому, при условии, что такие нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей

Как хранить бюллетени в стационарном ящике (в исключительных случаях)

- В исключительных случаях и только по решению ИКСРФ, когда в силу непредвиденных обстоятельств невозможно применение сейф-пакетов, бюллетени могут храниться в стационарных ящиках 17, 18 и 19 сентября
- 17 и 18 сентября по истечении времени голосования прорезь стационарного ящика заклеивается индикаторными наклейками таким образом, чтобы исключалась возможность извлечения/помещения бюллетеней. Об этом составляется акт. Наклеенные на ящик индикаторные наклейки должны иметь индивидуальный серийный номер и полностью перекрывать прорезь ящика
- До начала проведения голосования 18 и 19 сентября присутствующим лицам предъявляется опечатанный/опломбированный стационарный ящик для проверки его целостности и сохранности. Голосование с использованием стационарного ящика возобновляется только после проверки сохранности (идентичности) индикаторных наклеек, что отражается в вышеуказанном акте
- В случае наличия повреждений или иных нарушений индикаторных наклеек, расхождения индивидуальных серийных номеров на наклейках и в акте, голосование с использованием такого стационарного ящика не проводится, такой ящик подлежит опечатыванию. Это является основанием для принятия решения о признании всех избирательных бюллетеней в ящике – недействительными. Указанные факты подлежат рассмотрению УИК при непосредственном подсчете голосов с составлением соответствующего акта, принятием решения и информированием ТИК. Комиссия также вправе признать бюллетени недействительными при наличии на стационарном ящике различных следов, позволяющих сделать вывод о несанкционированном доступе к его содержимому, при условии, что такие обстоятельства не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей

Как хранить бюллетени в КОИБ

 Переносной ящик	Если на участке используется КОИБ, то по окончании голосования 17 и 18 сентября в 20:00 бюллетени из переносных ящиков вводятся в КОИБ
 КОИБ	17 и 18 сентября после ввода бюллетеней из переносных ящиков в КОИБ распечатываются контрольные данные, с информацией о количестве бюллетеней в КОИБ
	Перед началом голосования 18 и 19 сентября контрольные данные вновь распечатываются и сравниваются с данными за предыдущий день
	Заверенные копии контрольных данных вправе получить члены УИК и наблюдатели
	В случае несовпадения контрольных данных – 19 сентября для подсчета голосов КОИБ не используется – УИК проводит ручной подсчет голосов

Как опечатывать/пломбировать ящики для голосования и КОИБ

В процессе использования стационарные и переносные ящики для голосования, а также КОИБ должны быть опечатаны/опломбированы. Целостность защиты должна регулярно проверяться

Опечатывание – скрепление места сопряжения конструктивных элементов заклеивкой с подписью уполномоченного лица и печатью комиссии

Опломбирование – скрепление места сопряжения конструктивных элементов специальным соединением, снабженным идентификационными признаками (пластиковая пломба или индикаторная наклейка, имеющие индивидуальные серийные номера), препятствующим доступу к защищаемому объекту без видимых повреждений

Голосование 2021 вне помещения для голосования

Как избиратель может подать заявку на голосование вне помещения



Письменное заявление
в т.ч. через Госуслуги



Устное обращение



Через третье лицо

Заявки, передаваемые в списках соцработников, уличкомов и т.д., должны подаваться только после выяснения намерения избирателя голосовать

Как заполняется реестр

Реестр заполняется незамедлительно по получении каждого обращения

ФИО избирателя	Адрес места жительства, телефон	Причина голосования вне помещения	Дата и время приема устного обращения	Дата и время приема письменного заявления	ФИО и адрес места жительства передавшего заявку	ФИО члена УИК, принявшего заявку	Подпись члена УИК, принявшего заявку
Проверить наличие в списке избирателей!	Адрес регистрации, контактный телефон (если есть). Если вызывает не домой, здесь же следом адрес для выезда	Состояние здоровья, инвалидность, пребывание в СИЗО, иные уважительные причины, не позволяющие прибыть в помещение для голосования	Заполняется в случае устного обращения	Заполняется в случае подачи письменного заявления	Заполняется, если заявку подал не сам избиратель	ФИО дежурного члена УИК	Подпись дежурного члена УИК

Не ранее 9 сентября,
не позднее 14:00
19 сентября

Кто участвует в проведении голосования вне помещения для голосования



Член комиссии с правом решающего голоса (ПРГ)



Член комиссии с правом совещательного голоса (ПСГ) или наблюдатель
Должны представлять разные политические силы (кандидат и выдвинувшее его избирательное объединение считаются одной политической силой)



Достаточно одного ПРГ, если есть два ПСГ или наблюдателя



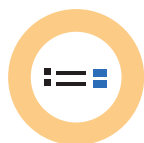
Вправе участвовать по желанию

Дополнительно при наличии места в машине или на собственном транспорте могут поехать другие наблюдатели и члены комиссии, с согласия комиссии или на собственном транспорте — представители СМИ

Важно!



О предстоящем выезде председатель участковой избирательной комиссии обязан объявить не позднее чем за 30 минут до выезда



Избирателям, включенным в выписку из реестра, в списке избирателей ставится отметка «Вне помещения для голосования»

Что надо взять с собой

- Опечатанный переносной ящик
- Заверенная выписка из реестра
- Бланки заявлений на выдачу бюллетеней
- Пишущие принадлежности (кроме карандашей)
- Бюллетени по числу избирателей в выписке и запас (5%, но не менее 2 штук по каждому округу) под роспись в ведомости члена выездной группы с ПРГ

Число избирателей в выписке	Количество запасных бюллетеней
1–59	2
60–79	3
80–99	4
100–119	5

Сколько переносных ящиков может быть на участке

Максимальное число переносных ящиков устанавливается вышестоящей комиссией

Число избирателей	Количество ящиков
1–500	1 (3*)
501–1000	2 (4*)
1001 и более	3 (5*)

* Дополнительные ящики предусматриваются в случаях, указанных в законе

Ящики опечатываются непосредственно перед открытием участка, одновременно со стационарными ящиками

За исключением периода выездов ящики находятся в помещении для голосования в доступном для осмотра членами комиссии и наблюдателями месте

Как проводится голосование вне помещения для голосования

Избиратель обязан принять всех членов комиссии и наблюдателей. Представители СМИ не могут входить к избирателю без его согласия



Что нужно сделать по возвращении

Все эти действия выполняет член комиссии с правом решающего голоса, участвовавший в выезде

Поставить переносной ящик в помещении для голосования в доступном для осмотра и безопасном месте

Сдать под роспись в ведомости неиспользованные бюллетени

Внести в книги списка избирателей паспортные данные, номер переносного ящика, дописать к ранее сделанной отметке слово «проголосовал», а 17 и 18 сентября еще и дату, расписаться всем выезжавшим членам комиссии с ПРГ

Составить акт о проведении голосования вне помещения для голосования

Процедура подсчета голосов

Непрерывная

Подсчет голосов начинается сразу после окончания голосования и проводится без остановок

- 1 Номер строки протокола, которая заполняется по завершении соответствующего этапа согласно 67-ФЗ и 20-ФЗ

О выполнении проставляйте отметку

Последовательная

Подсчет голосов производится поэтапно в указанном порядке

Гласная

Данные оглашаются и вносятся в увеличенную форму протокола на каждом этапе в присутствии наблюдателей и иных лиц, которым законом предоставлено право присутствовать при подсчете голосов (далее – наблюдатели)

Гашение бюллетеней

- 1 Подсчитаны и погашены неиспользованные бюллетени; их число, а также число испорченных (возвращенных избирателями) бюллетеней оглашено 7 6
- 2 Оглашено число полученных комиссией бюллетеней 2 2
- 3 Наблюдателям предоставлена возможность ознакомиться с погашенными бюллетенями

Работа со списком избирателей

- 4 Подсчитаны и оглашены итоги по каждой странице/книге списка избирателей в зависимости от конкретного закона
- 5 Оглашены суммарные данные по всему списку избирателей 1 3 4 5 6 1 3 - 4 5
- 6 Наблюдателям предоставлена возможность ознакомиться со списком избирателей, членам комиссии с правом совещательного голоса – убедиться в правильности подсчета по списку
- 7 Книги списка избирателей сброшюрованы в один том, список убран в сейф (металлический шкаф)

Работа с переносными ящиками

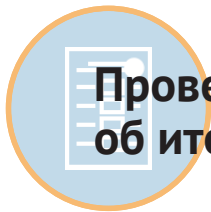
- 8 Проверена целостность каждого сейф-пакета, его номер сверен с актом. Вскрыты поочередно сейф-пакеты, а затем переносные ящики, для каждого оглашено число избирателей (выданных бюллетеней) и число фактически обнаруженных бюллетеней
- 9а Если число обнаруженных бюллетеней в сейф-пакете превышало указанное в акте число избирателей, то выполняется дополнительный подсчет по заявлениям (для голосовавших на дому) или списку (для дополнительной формы голосования). Если в результате подсчета соотношение не изменилось, то составлен акт об этом, на бюллетенях сделана надпись об их недействительности. Таким же способом гасятся бюллетени, если сейф-пакет был несанкционировано вскрыт или подменен
- 9б Если число бюллетеней в переносном ящике превышало число заявлений, то был составлен акт об этом, на бюллетенях была сделана надпись об их недействительности
- 10 Оглашено суммарное число бюллетеней в сейф-пакетах и переносных ящиках 8 7

Работа со стационарными ящиками и подсчет голосов

- 11 Проверена целостность каждого сейф-пакета, его номер сверен с актом (процедуры аналогичны пункту 9а). Вскрыты поочередно сейф-пакеты, а затем стационарные ящики, бюллетени из них смешаны с бюллетенями из переносных ящиков
- 12 Бюллетени разделены по видам
- 13 Бюллетени рассортированы по кандидатам/спискам кандидатов (с демонстрацией и оглашением каждой отметки), в том числе отделены недействительные бюллетени и бюллетени неустановленной формы
- 14 Подсчитано число недействительных бюллетеней; к ним добавлено количество признанных недействительными бюллетеней из переносных ящиков 10 9
- 15 Действительные бюллетени подсчитаны последовательно по каждому кандидату/списку кандидатов путем перекалывания их по одному с демонстрацией наблюдателям отметок избирателей в каждом бюллетене 12 и далее 13 и далее
- 16 Вычислено общее число действительных бюллетеней 11 10
- 17 Вычислено общее число бюллетеней в стационарных ящиках 9 8
- 18 Наблюдателям предоставлена возможность осмотреть бюллетени в пачках, а членам комиссии с правом совещательного голоса – убедиться в правильности подсчета
- 19 Проверены контрольные соотношения, при их невыполнении производится дополнительный подсчет; при сохранении расхождения значения (или 0) вносятся в строки 11ж и 11з 11 и 12
- 20 Избирательные бюллетени и другие документы упакованы

Итоговое заседание

- 21 Рассмотрены все жалобы о нарушениях при голосовании и подсчете голосов, и по ним приняты решения
- 22 Каждый протокол изготовлен в двух экземплярах и подписан членами комиссии
- 23 Надлежаще заверенные копии первого экземпляра каждого протокола выданы лицам, присутствовавшим при подсчете голосов, сведения о выдаче копий внесены в реестр



Проверьте наличие обязательных реквизитов в протоколе об итогах голосования и его заверенной копии

Протокол об итогах голосования

- 1 Номер экземпляра (1 или 2)
- 2 Название выборов и дата голосования
- 3 Номер избирательного участка
- 4 Адрес помещения для голосования
- 5 В графах без значений стоят нули
- 6 Все строки (включая нули) имеют расшифровку прописью
- 7 Заполнена графа «Число жалоб» (будьте внимательны при использовании КОИБ: эту строку приходится заполнять вручную)
- 8 Есть все фамилии и инициалы членов комиссии с правом решающего голоса и либо сами подписи, либо слово «болен» и т. п. для отсутствующих
- 9 Дата подписания протокола (не ошибиться после полуночи!)
- 10 Время подписания протокола
- 11 Печать УИК

Ответственность

Отказ в выдаче копии протокола об итогах голосования члену избирательной комиссии, наблюдателю, доверенному лицу или уполномоченному представителю кандидата, избирательного объединения, либо представителю средства массовой информации, – влечет наложение административного штрафа. **(ч. 1 ст. 5.6 КоАП РФ)**

Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии с правом решающего голоса заверенной копии протокола избирательной комиссии об итогах голосования содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, – влечет наложение административного штрафа. **(ч. 2 ст. 5.6 КоАП РФ)**

Полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае вступления в законную силу в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах. **(п/п «б» п. 8 ст. 29 ФЗ N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»)**

Заверенная копия протокола об итогах голосования

Копия сделана с правильно оформленного экземпляра № 1

- 1 Вверху написано «Копия» и номер по реестру копий
- 2 Исходные подписи комиссии и исходная печать – на ксерокопиях должны быть либо копии подписей либо текст «(подпись)» взамен каждой (аналогично и для печати); на копиях, печатаемых КОИБ, компьютером или заполняемых от руки, может не быть ни подписей, ни даже их расшифровки. Все остальное должно быть идентично оригиналу
- 3 Заверительная надпись:
 - слова «Копия верна» или «Верно»
 - подпись
 - расшифровка подписи
 - дата заверения копии (не ошибиться после полуночи!)
 - время заверения копии
- 4 Копия заверена кем-то из «тройки»: председателем, его заместителем или секретарем
- 5 Печать УИК

Процедура передачи протокола УИК в ТИК

Открытая

Процедура приемки первого экземпляра протокола УИК об итогах голосования производится в едином помещении, где находится увеличенная форма сводной таблицы ТИК

Последовательная

Действия по передаче протокола УИК в ТИК осуществляются в указанной последовательности

Гласная

При передаче протокола УИК в ТИК вправе присутствовать члены УИК, наблюдатели, направленные в данную УИК, члены ТИК, наблюдатели, направленные в данную ТИК, представители СМИ, а также иные лица, указанные в законе

1

Прибытие председателя УИК в ТИК с первым экземпляром протокола и прилагаемыми к нему документами

Доставку протокола может осуществлять также секретарь УИК или иной член УИК по поручению председателя УИК

2

Внесение данных протокола УИК в увеличенные формы сводных таблиц ТИК

Данные вносятся **немедленно по прибытии, до любых проверок**, с указанием даты и времени внесения. Подпись не проставляется

3

Проверка членом ТИК правильности составления протокола и полноты приложенных к нему документов

При ошибках в оформлении протокола или неполноте комплекта приложенных к нему документов дальнейшие действия с этим протоколом не производятся, представитель УИК возвращается в УИК для составления протокола с отметкой «Повторный» либо представления полного комплекта документов. **Первый экземпляр протокола остается в ТИК**

4

Ввод данных протокола УИК в ГАС «Выборы», проверка контрольных и иных соотношений

Системный администратор КСА ТИК вводит данные протокола (или сканирует QR-код), выводит данные на экран АРМ. Группой контроля производится проверка соответствия данных, полученных путем распознавания машиночитаемого кода, первому экземпляру протокола УИК об итогах голосования, а затем сохранение их в базе данных ГАС «Выборы». В случае соответствия данных производятся их распечатка в двух экземплярах и сверка с первым экземпляром протокола УИК. Оба экземпляра распечатки подписываются присутствующими при вводе данных, содержащиеся в протоколах, незамедлительно вводятся в ГАС «Выборы». Первые экземпляры компьютерных распечаток протоколов после сверки с первыми экземплярами соответствующих протоколов подписываются системным администратором (оператором) и членом группы контроля ТИК, и передаются под расписку представителю УИК

В случае сообщения ГАС «Выборы» об обнаружении ошибок в контрольных и иных соотношениях дальнейшие действия не производятся, представитель УИК возвращается в УИК для составления нового протокола с отметкой «Повторный» (либо, по решению ТИК, повторного подсчета голосов). **Первый экземпляр протокола остается в ТИК**

5

Внесение данных протокола УИК в сводную таблицу ТИК

6

Подписание представителем УИК данных протокола, ранее внесенных им в соответствующие графы увеличенной формы сводной таблицы

7

Передача в УИК сообщения о приеме протокола УИК

Исправление ошибок УИК

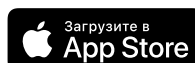
УИК осуществляет необходимые действия (устранение недостатков оформления, исправление опечаток, ошибок суммирования, либо повторный подсчет бюллетеней) с участием лиц, присутствовавших при составлении первоначального протокола (повторный подсчет голосов — с участием представителя ТИК), и составляет протокол с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов»

Установите
мобильное
приложение
наблюдателя

golosinfo.org/app

Все необходимое
для наблюдателя
в одном месте:

- ✓ справочник
- ✓ законы
- ✓ памятки
- ✓ видеолекции
- ✓ тесты
- ✓ образцы жалоб



КАРТА
нарушений на выборах

8 800 333-33-50
kartanarusheniy.org

Сообщайте о нарушениях на выборах через форму на сайте «Карта нарушений» или по бесплатному телефону горячей линии, по которому также даются юридические консультации. Полученные сообщения публикуются на сайте и передаются в избирательные комиссии и правоохранительные органы для проверки и реагирования

ГОЛОС

«Голос» – ведущая в России организация по общественному наблюдению за выборами.

Наша цель – свободные и честные выборы в России.

Движение «Голос» № 1 в реестре незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента